

**CHỈ THỊ**  
**Về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội  
và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016**

Thực hiện Chỉ thị số 11/CT-TTg ngày 29/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các Sở, ban, ngành và Chủ tịch UBND các huyện, thị xã tập trung chỉ đạo xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 với các yêu cầu, nhiệm vụ và nội dung chủ yếu sau:

**I. YÊU CẦU XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016**

1. Tổ chức đánh giá nghiêm túc tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2015; trong đó chú trọng đánh giá tình hình thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp Chương trình hành động số 33/CTr-UBND ngày 12/02/2015 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 03/01/2015 của Chính phủ. Đồng thời, làm rõ những tồn tại, hạn chế, các biện pháp khắc phục trong những tháng cuối năm 2015.

2. Trên cơ sở kết quả đã đạt được, dự báo tình hình quốc tế và trong nước có tác động, ảnh hưởng tới sự phát triển của tỉnh, các sở, ngành, địa phương xác định mục tiêu, nhiệm vụ và các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 ở mức phấn đấu cao nhất.

3. Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 phải kết hợp chặt chẽ với việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 để bảo đảm tính khả thi, nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực.

**II. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2016**

**1. Mục tiêu tổng quát**

Tiếp tục duy trì tốc độ tăng trưởng hợp lý, nâng cao chất lượng tăng trưởng từng ngành, lĩnh vực, đảm bảo tốt chính sách an sinh xã hội, cải thiện đời sống nhân dân, xây dựng nông thôn mới; mở rộng và nâng cao hiệu quả các hoạt động đối

ngoại và hội nhập quốc tế; giữ vững quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả, hiệu lực bộ máy nhà nước. Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng.

## **2. Định hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016**

Phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng kinh tế (GRDP) khoảng 6,9% (ước thực hiện năm 2015 là 6,7% - theo giá so sánh 2010).

a) Thực hiện tái cơ cấu nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới. Khuyến khích ứng dụng khoa học công nghệ vào sản xuất của doanh nghiệp.

b) Đẩy mạnh tốc độ tăng trưởng ngành công nghiệp theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh. Tập trung tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp công nghiệp để đẩy mạnh sản xuất kinh doanh, nhất là về tín dụng, thị trường tiêu thụ. Tích cực tìm kiếm, mở rộng thị trường để đẩy mạnh xuất khẩu các mặt hàng có giá trị gia tăng cao, nhất là các mặt hàng có thế mạnh của tỉnh. Khai thác tốt thị trường nội địa.

c) Cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, bảo đảm thực hiện có hiệu quả các giải pháp, mục tiêu Chương trình số 116/CTr-UBND ngày 09/6/2014 của UBND tỉnh về tăng cường thực hiện cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh; tạo mọi điều kiện thuận lợi để phát triển các loại hình doanh nghiệp, nhất là doanh nghiệp nhỏ và vừa, kinh tế hợp tác...

Triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Doanh nghiệp (sửa đổi), Luật Đầu tư (sửa đổi) và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong các lĩnh vực: thuế, hải quan, bảo hiểm xã hội... theo hướng tạo thuận lợi ở mức cao nhất cho người lao động và doanh nghiệp.

d) Thực hiện tốt các cơ chế, chính sách trong thu, chi ngân sách nhà nước. Tập trung giải quyết nợ đọng thuế. Tổ chức triển khai thực hiện tốt chủ trương, chính sách tiền tệ, tăng dự trữ ngoại hối phù hợp với việc nâng cao chất lượng tín dụng. Huy động, thu hút các nguồn lực (ngân sách, xã hội hóa, PPP, FDI...) để tập trung xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ, đặc biệt là các dự án, công trình trọng điểm của tỉnh.

e) Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, phát triển giáo dục đào tạo, khoa học và công nghệ, chất lượng khám chữa bệnh, phòng chống dịch bệnh. Tập trung giảm nghèo bền vững. Thực hiện các chính sách tạo việc làm gắn với phát triển thị trường lao động. Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, phát huy các di sản văn hóa dân tộc. Đẩy mạnh phong trào rèn luyện thể dục, thể thao thường xuyên. Thực hiện tốt chính sách dân tộc và tôn giáo; bình đẳng giới. Chú trọng công tác chăm sóc, giáo dục và bảo vệ quyền lợi của trẻ em; phát triển thanh niên.

f) Tăng cường công tác quản lý khai thác, sử dụng tài nguyên, khoáng sản; kiểm soát chặt chẽ các nguồn gây ô nhiễm, nhất là các khu, cụm công nghiệp và khu dân cư tập trung. Chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai.



g) Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả, hiệu lực bộ máy nhà nước; cải thiện chỉ số PCI cấp tỉnh. Tăng cường công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí. Thực hiện có hiệu quả công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tập trung xử lý dứt điểm các vụ việc tồn đọng, kéo dài.

h) Tăng cường công tác thông tin tuyên truyền. Cơ quan nhà nước các cấp có trách nhiệm chủ động cung cấp thông tin, nhất là tình hình kinh tế - xã hội, các cơ chế, chính sách mới cho cơ quan thông tấn, báo chí. Tăng cường tiếp xúc, đối thoại với nhân dân và doanh nghiệp.

i) Kết hợp phát triển kinh tế với bảo đảm quốc phòng, an ninh. Tăng cường các biện pháp bảo đảm trật tự an toàn xã hội, an toàn giao thông, giảm thiểu tai nạn giao thông. Tăng cường công tác đối ngoại và hợp tác phát triển.

### **3. Nhiệm vụ xây dựng kế hoạch đầu tư phát triển**

Các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã tổ chức triển khai tốt công tác xây dựng kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016, trong đó cần chú ý các nội dung trọng tâm như sau:

- Kế hoạch đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước năm 2016 phải gắn kết chặt chẽ với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020. Xây dựng kế hoạch vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước năm 2016 phải bám sát Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng (sửa đổi), Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách đầu tư giai đoạn 2016 - 2020 và Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn đầu tư công.

- Việc bố trí vốn kế hoạch đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước phải thực hiện đúng quy định của Luật Đầu tư công, trong đó chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án đã dự kiến đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020; ưu tiên bố trí vốn hỗ trợ đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP); thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản và hoàn vốn đã ứng trước; bố trí vốn cho những công trình hoàn thành trước ngày 31/12/2015 nhưng còn thiếu vốn, các công trình chuyển tiếp, dở dang của giai đoạn 2011 - 2015 chuyển sang giai đoạn 2016 - 2020; số vốn còn lại mới bố trí cho các dự án khởi công mới theo đúng quy định.

### **4. Nhiệm vụ xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2016**

a) Đối với dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2016.

Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2016 phải được xây dựng tích cực và theo đúng chính sách, chế độ hiện hành, trên cơ sở đánh giá khả năng thực hiện thu ngân sách nhà nước năm 2015, dự báo tình hình đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh năm 2016; tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm thu do thực hiện các văn bản pháp luật về thuế mới sửa đổi, bổ sung; đồng thời tăng cường kiểm tra, thanh tra việc kê khai thuế của các tổ chức, cá nhân nhằm phát hiện và xử lý kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ số thuế phải nộp; chỉ đạo quyết liệt chống thất thu, thu số thuế nợ đọng từ các năm trước...

Dự kiến dự toán thu nội địa (không kể thu từ sử dụng đất) phân đầu tăng bình quân tối thiểu từ 15% trở lên so với ước thực hiện năm 2015 (loại trừ các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách). Dự toán thu từ hoạt động xuất nhập khẩu phân đầu tăng bình quân tối thiểu 6 - 8% so với ước thực hiện năm 2015.

b) Đối với dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2016.

Quán triệt quan điểm triệt để tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xác định nhiệm vụ trọng tâm, quan trọng cần thực hiện năm 2016, lập dự toán chi ngân sách nhà nước theo đúng các quy định pháp luật về chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách nhà nước, trong đó chủ động sắp xếp thứ tự các nhiệm vụ chi ưu tiên theo mức độ cấp thiết, khả năng triển khai trong năm 2016 để hoàn thành các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trên cơ sở nguồn ngân sách nhà nước được phân bổ và các nguồn huy động hợp pháp khác. Chủ động dự kiến đầy đủ nhu cầu kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ, nhiệm vụ mới đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

Xây dựng dự toán chi thường xuyên các lĩnh vực theo đúng định mức phân bổ dự toán chi ngân sách nhà nước và các chính sách, chế độ, định mức hiện hành; ưu tiên tăng chi cho quốc phòng, an ninh đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới.

Trong điều kiện cân đối ngân sách còn khó khăn, yêu cầu các Sở, ban, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị có sử dụng ngân sách lập dự toán chi thường xuyên đúng tính chất nguồn kinh phí, triệt để tiết kiệm, đặc biệt là dự toán chi mua sắm phương tiện, trang thiết bị đắt tiền, hạn chế tối đa về số lượng và quy mô tổ chức lễ hội, hội nghị, hội thảo, tổng kết, lễ ký kết, khởi công, phong tặng danh hiệu, tiếp khách, đi công tác trong, ngoài nước và các nhiệm vụ không cần thiết, cấp bách khác; dự toán chi cho các nhiệm vụ này không tăng so với thực hiện năm 2015.

- Đối với chi thường xuyên trong cân đối ngân sách địa phương: Thực hiện theo Quyết định số 59/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của ngân sách nhà nước năm 2011 để xác định nguồn ngân sách địa phương.

- Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất: xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2016 bảo đảm phù hợp với việc triển khai thực hiện quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt kế hoạch, tiến độ thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất và nộp tiền sử dụng đất theo quy định tại Luật Đất đai năm 2013.

- Các địa phương chủ động tính toán dành nguồn thực hiện cải cách tiền lương theo quy định hiện hành.

### **III. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN VÀ TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG**

#### **1. Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

a) Hướng dẫn cho các Sở, ngành, địa phương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và kế hoạch đầu tư công năm 2016.

b) Chủ trì tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và kế hoạch đầu tư công năm 2016 để báo cáo UBND tỉnh và các Bộ, ngành Trung ương.

**2. Sở Tài chính:** Hướng dẫn các Sở, ngành, địa phương đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2015 và tổng hợp dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2016 báo cáo UBND tỉnh, Bộ Tài chính.

**3. UBND các huyện, thị xã:** Căn cứ Chỉ thị này và hướng dẫn của các Sở, ngành chức năng, tổ chức và chỉ đạo xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 của địa phương, báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định; gửi báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

**4. Về tiến độ xây dựng kế hoạch:**

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn khung kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển; Sở Tài chính hướng dẫn lập và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 ngay sau khi Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Chỉ thị này.

b) Trước ngày 20/7/2015, các Sở, ban, ngành và địa phương hoàn chỉnh kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 gửi báo cáo đến Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và các Bộ ngành Trung ương liên quan đúng hạn định.

c) Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính đôn đốc, kiểm tra và báo cáo cụ thể kết quả thực hiện Chỉ thị này của các Sở, ban ngành, UBND các huyện, thị xã với Chủ tịch UBND tỉnh.

Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016 là công việc quan trọng và cấp bách. Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các Sở, ban ngành và Chủ tịch UBND các huyện, thị xã tập trung chỉ đạo và khẩn trương tổ chức thực hiện.

Chỉ thị này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

CHỦ TỊCH

**Nơi nhận:**

- Văn phòng CP, Vụ IV - VPCP;
- Bộ KH&ĐT, Bộ Tài chính;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể;
- UBND các huyện, thị xã;
- LĐVP, các Phòng;
- Lưu: VT, (Ngh: 30.6). *co*



*Nguyễn Văn Trâm*